



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 30.09.2022 № 23/3.3/01572  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
инвестиций, потребительского  
рынка, инноваций и  
предпринимательства мэрии города  
Новосибирска

Витухину В. Г.

**Заключение**  
**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска**  
**от 24.07.2017 № 3522 «О Порядке предоставления субсидий в сфере**  
**инвестиционной деятельности»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2021 № 4668, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 24.07.2017 № 3522 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 31, 27.07.2017, с. 74.

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности. Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых мэрия города Новосибирска в лице департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска; юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющиеся коммерческими организациями, и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории города Новосибирска, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений на территории города Новосибирска по одному или нескольким видам деятельности разделов «Обрабатывающие производства»,

«Научные исследования и разработки» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.07.2022 по 28.07.2022 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/a56235b1-4ace-4dd9-8722-761396aa489d>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», Новосибирское областное отделение общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного поступило предложение о необходимости приведения постановления мэрии города Новосибирска от 24.07.2017 № 3522 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности» в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). По поступившему в ходе проведения публичных консультаций предложению Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой соответствующие изменения будут внесены в муниципальный правовой акт.

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

По информации разработчика в целях финансового возмещения произведенных субъектам инвестиционной деятельности затрат за 2019 – 2021 годы заключено восемь соглашений о предоставлении субсидий в сфере инвестиционной

деятельности на общую сумму 22269804 рублей. Приведенные количественные показатели свидетельствуют о реализации муниципального правового акта, об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», муниципальной программой «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516 (далее – муниципальная программа), и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере инвестиционной деятельности.

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности (далее – Порядок). Порядком определены общие положения (пункты 1.1 – 1.8), условия и порядок предоставления субсидий (пункты 2.1 – 2.39), порядок расчета размера субсидии (пункты 3.1 – 3.11), требования к отчетности, об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (пункты 4.1 – 4.13), предусмотрены формы заявления о предоставлении субсидии субъекту инвестиционной деятельности для реализации инвестиционного проекта, таблицы экономических показателей деятельности субъекта инвестиционной деятельности (приложения 1, 2).

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.8 Порядка дано его содержание, указаны категории лиц, имеющих право на получение субсидий и требования к ним, цели предоставления субсидий, определены уполномоченные органы на предоставление субсидий от имени мэрии города Новосибирска, указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми данный Порядок разработан. Правовое регулирование направлено на реализацию мероприятий по созданию условий для развития деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска, предусмотренных муниципальной программой, позволяет обеспечить стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в указанной сфере посредством предоставления субсидии. Однако выбранное правовое регулирование в настоящее время не обеспечивает актуальности муниципального правового акта, поскольку пункт 1.1 Порядка содержит ссылку на постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утратившее силу 02.10.2020, а также на муниципальную программу, срок исполнения мероприятия которой истек в 2020 году, что препятствует реализации прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов правоотношений при их обращении за предоставлением субсидий. Также пунктом 1.5 Порядка не предусмотрено требование к получателю субсидии об отсутствии сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа или главном бухгалтере юридического лица, об индивидуальном предпринимателе и о

физическом лице – производителе товаров, работ, услуг в реестре дисквалифицированных лиц. Также в указанном пункте Порядка не учтено требование подпункта «в» пункта 4 Общих требований о соответствии участника отбора установленным требованиям на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определенную правовым актом. Кроме того, перечень требований, которым должны соответствовать получатели субсидии, указывается при определении условий и порядка предоставления субсидий, следовательно должен содержаться в разделе 2 Порядка. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, что может повлечь нарушение прав субъектов инвестиционной деятельности при получении субсидии.

Пунктами 2.1 – 2.39 Порядка определены условия и порядок предоставления субсидии, включающие порядок проведения конкурса, по результатам которого предоставляется субсидия, перечень необходимых для участия в конкурсе документов, требования к бизнес-плану инвестиционного проекта, порядок отзыва заявления о предоставлении субсидии, условия предоставления субсидии, срок и порядок рассмотрения заявления и предоставленных документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, размер субсидии, требования к соглашению, заключаемого мэрией города Новосибирска и получателем субсидии, результат предоставления субсидии. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Однако не учтены изменения, предусмотренные пунктом 4 Общих требований. Так, в Порядке не указана предусмотренная подпунктом «б» пункта 4 Общих требований информация о результатах предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. Также в Порядке не учтено требование пункта 11 Общих требований об указании положения о перечислении субсидии ее получателю не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения по результатам рассмотрения предоставленных получателем субсидии документов. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, что может повлечь нарушение прав субъектов инвестиционной деятельности при получении субсидии.

Кроме того, при определении в пункте 2.9 Порядка перечня предоставляемых заявителем документов, подпунктами 2.9.3, 2.9.4 Порядка предусмотрено предоставление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписки из Единого реестра индивидуальных предпринимателей. Требование о предоставлении указанных документов является излишним, поскольку они находятся в распоряжении Федеральной налоговой службы и могут быть получены структурным подразделением мэрии города Новосибирска, предоставляющем субсидию, самостоятельно, в рамках межведомственного взаимодействия. При

регулировании аналогичных отношений законодательством Российской Федерации предусматривается освобождение субъектов предпринимательской деятельности от предоставления таких документов. Так, например, в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Пунктами 3.1 – 3.11 Порядка определены размер субсидии и порядок его расчета. Правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования средств бюджета города Новосибирска, однако в соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований положения о размере субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, должны указываться в правовом акте при определении условий и порядка предоставления субсидий, то есть в разделе 2 Порядка.

Пункты 4.1 – 4.13 Порядка устанавливают требования к отчетности, предоставляемой получателем субсидии, случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска, принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий, а также положения, касающиеся осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, возврата неиспользованных остатков субсидий. Выбранное правовое регулирование позволит обеспечить эффективное использование средств бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.1, 1.5, 2.9 Порядка, отсутствие положений, предусмотренных пунктами 4, 5, 11 Общих требований, в разделе 2 Порядка). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева  
2274643

